

### 5.1.5. Международно-правовые науки

Научная статья

УДК 341

#### ТРУДНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТ В МЕЖДУНАРОДНЫХ РАСЧЕТАХ

**Савенок Анатолий Леонидович, д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой  
уголовного права юридического факультета, Белорусский  
государственный университет, Минск, Беларусь., savalugp\_bsu@gmail.com**

#### **Аннотация**

В современных условиях геополитической нестабильности, санкционного давления на Россию и неисполнения многими субъектами международных отношений взятых на себя обязательств возникает необходимость пересмотра сложившейся многолетней практики использования в целях международных расчётов традиционных резервных валют, прежде всего доллара США и евро. Так называемая проблема дедолларизации обсуждается в научном дискурсе уже давно, но острая необходимость её решения возникла лишь в 2022 году. В статье обсуждаются возможности использования национальных валют в международных расчётах именно с учётом сложившейся ситуации, причём в юридическом аспекте. Уделяется внимание рассмотрению некоторых положений федерального законодательства, регламентирующего валютные правоотношения. Дается оценка возможностей и рисков, сопряжённых с переходом к расчётам в национальных валютах. По мнению автора, такие расчёты тоже несут влечут за собой некоторые угрозы, особенно с учётом отечественного опыта 1990-х годов. Делается вывод об объективном характере трудностей, осложняющих использование национальных валют в международных расчётах и недостаточность одних лишь усилий Российской Федерации для решения этой проблемы. Представляется авторское видение путей решения рассмотренной проблемы.

**Ключевые слова:** доллар США, евро, золотой стандарт, международные расчеты, национальная валюта, резервная валюта, российский рубль

Статья поступила в редакцию 17.05.2025, одобрена после рецензирования 09.06.2025, принята к публикации 19.06.2025.

Original article

## **DIFFICULTIES IN USING NATIONAL CURRENCIES IN INTERNATIONAL SETTLEMENTS**

**Savenok Anatoly Leonidovich, Doctor of Laws, Professor, Head of the  
Department of Criminal Law, Faculty of Law, Belarusian State University,  
Minsk, Belarus**

### **Abstract**

In modern conditions of geopolitical instability, sanctions pressure on Russia and the failure of many subjects of international relations to fulfill their obligations, it is necessary to review the long-standing practice of using traditional reserve currencies, primarily the US dollar and the euro, for international settlements. The so-called problem of de-dollarization has been discussed in scientific discourse for a long time, but the urgent need to solve it arose only in 2022. The article discusses the possibilities of using national currencies in international settlements, taking into account the current situation, and in the legal aspect. Attention is paid to the consideration of some provisions of the federal legislation regulating currency legal relations. An assessment of the opportunities and risks associated with the transition to settlements in national currencies is given. According to the author, such calculations also entail some threats, especially taking into account the domestic experience of the 1990s. The conclusion is drawn about the objective nature of the difficulties complicating the use of national currencies in international settlements and the insufficiency of the Russian Federation's efforts alone to solve this problem. The author's vision of ways to solve the considered problem is presented.

**Keywords:** US dollar, euro, gold standard, international settlements, national currency, reserve currency, Russian ruble

### **Введение**

Международные расчёты – та сфера общественных отношений, в которой участвует любое государство. На протяжении последних десятилетий такие расчёты было принято осуществлять с использованием международных резервных валют, к коим относятся, прежде всего, доллар США, евро и некоторые другие.

Обострение международного противостояния, дестабилизация геополитической обстановки, также санкционное давление на Россию, угроза оказания санкционного давления на другие страны побудили обратиться к проблематике пересмотра сложившейся в мире системы международных расчетов и рассматривать возможности использования для расчетов национальные валюты. И конечно, возможности для такого перехода имеются, однако присутствует и достаточно широкий спектр барьеров, которые не позволяют оперативно перейти на расчёты в национальных валютах.

### **Основная часть**

Здесь в первую очередь следует уточнить само понятие международных расчётов в национальных валютах. Под такими расчётами можно понимать функционирование двустороннего валютного рынка, который не предполагает использования банковской системы какого-либо третьего государства [8, с. 45].

Такой подход для большинства государств не является широко применяемым по многим причинам, в том числе ввиду распространения в современной глобальной экономике практики использования резервных валют [4], которые играют во многом определяющую роль, как и государства, их выпускающие. Более того, использование некоторых общих валют, рассматриваемых именно в качестве резервных, даёт определённые удобства в

международных расчётах. В то же время расчеты в национальных валютах имеют немаловажные преимущества, однако о них будет сказано позднее.

Нельзя не отметить, что место валюты в современной экономике в значительной мере обусловлено, тем, какую долю она составляет в резервах других стран мира. И в этой связи безусловным лидером остаётся доллар США, а также евро. Менее значимыми являются британский фунт стерлингов и японская йена [6, с 7]. Соответственно, такая структура мировых валютных запасов определяет и состояние системы международных расчётов. Странам не только выгодно, но и удобно вести расчёты в соответствующих валютах, признаваемых резервными. Однако весьма очевидной остаётся истина: использование резервной валюты так или иначе ставит любое государство, которое её не имитирует, в жёсткую зависимость от страны-эмитента. И в этом смысле многие государства, особенно те, которые заинтересованы в ведении самостоятельной политики имеют в числе интересов и использование собственной валюты в рамках национальных расчётов.

Данная проблема была. В определённой степени отражена в Договоре стран СНГ от 24.09.1993 «О создании Экономического союза» [1], где было продекларировано, что «Стороны согласовывают политику в области денежно-кредитных, валютных и финансовых отношений», используют в своих валютно-кредитных и финансовых отношениях мультивалютную систему, охватывающую национальные валюты, функционирующие в отдельных государствах и систему, основанную на рубле Российской Федерации.

Более того, было закреплено и положение о том, что «на этапе формирования валютного союза обеспечивается переход во взаимных расчетах к моновалютной системе, основанной на общей (резервной) валюте, в основе которой лежат наиболее употребляемые и стабильные валюты Договаривающихся Сторон».

Также было указано о поэтапном характере перехода на использование национальных валют через создание платёжного союза, который основывался бы на принципах:

- взаимного признания национальных валют и осуществления их официальных котировок;
- осуществления платежей в национальных валютах с использованием многостороннего клиринга через Межгосударственный банк и другие расчетные центры;
- введения механизма согласованного взаимного кредитования дефицитов платежных балансов;
- достижения взаимной конвертируемости национальных валют по текущим операциям.

Определённый прогресс в этих планах был достигнут, однако, в целом о том, что расчёты в национальных валютах получили достаточно широкое распространение, говорить не приходится. Они если и используются для таких целей, то исключительно в рамках узкого круга государств, которые так или иначе признаются постсоветскими

В целом же по-прежнему в международных расчётах приоритет продолжает оставаться за ключевыми резервными валютами, прежде всего долларом США, хотя в последние годы наметилась чёткая тенденция к отказу от него.

Здесь нельзя не отметить, что даже Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О валютном регулировании и валютном контроле» [2] доллар рассматривается в качестве эквивалента при оценке переводов переводов физическим лицом–резидентом иностранной валюты из Российской Федерации в пользу иных физических лиц–резидентов на их счета, открытые в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

На сегодняшний день можно говорить о наличии вполне конкретных оснований для того, чтобы переход к использованию национальных валют в международных расчётах продолжался. На это позволяют рассчитывать заявления Президента РФ, сделанные им в своем Послании Федеральному Собранию в 2023 году, когда была отмечена цель «работать над формированием устойчивой, безопасной системы международных расчетов, независимой и от доллара, и от других западных резервных валют» [3].

Аналогичные идеи были заявлены и Банком России, когда среди направлений перестройки российской экономики было выделено не только развитие импортозамещения, реализация проектов технологического суверенитета, но и наращивание расчетов с внешнеторговыми партнерами в национальных валютах, что ослабляет зависимость внутреннего рынка от конъюнктуры внешних рынков и динамики курса рубля, способствуя снижению значимости валютного канала трансмиссионного механизма и росту значимости остальных каналов. В среднесрочной перспективе можно ожидать сохранения данной тенденции [4].

Учитывая изложенное, следует отметить, что в контексте использования национальных валют во внешнеторговых расчетах ключевая роль отводится центральным банкам. На практике это происходит в виде подписания двусторонних соглашений между центральными банками об организации расчетов по внешнеэкономическим связям [5, с. 128]. В этом смысле механизм перехода на расчеты в национальных валютах, на первый взгляд, представляется крайне простым, понятным, логичным, причём как с технической, так и с юридической точки зрения. Однако такому переходу сопутствует масса трудностей.

Как показывает практика, одним из препятствий для использования национальной валюты во внешнеторговых операциях может быть нехватка данной валюты у импортера и обслуживающего его банка [5, с. 129]. Но это не единственная проблема.

Практика использования основных мировых валют во внешнеторговых расчетах свидетельствует о том, что степень их международной востребованности находится в прямой зависимости от уровня ликвидности на международном валютном рынке и объема валютных операций купли-продажи с их участием [5, с. 129].

И именно определённая невостребованность национальной валюты мешает расширять круг стран-контрагентов, с которыми можно развивать соответствующие отношения по расчётам в национальных валютах. С такой проблемой, безусловно, сталкивается и современная Россия, которая ведёт расчёты в национальных валютах лишь с узким кругом дружественных государств. В этом смысле национальная валюта России остаётся региональной, хотя, учитывая тенденции последних лет, можно усмотреть определённые положительные изменения в ее распространении в качестве средства международных платежей.

Мировая валютная структура в определенной степени связана с позициями страны в мировой экономике, однако не полностью их определяет [6, с. 6]. В этом смысле усиление позиции России в мировой экономике должно неизменно способствовать и оживлению интереса к её национальной валюте. Это вполне справедливо и применительно к любому другому государству.

Отметим, что в настоящее время рубль не входит в число мировых резервных валют, а статистика его содержания в резервах других стран отсутствует. При этом высказываются предположения о том, что рубль содержится в составе валютных резервов Беларуси и Казахстана [7, с. 66]. Полагаем, что это одна из тех причин, по которой рубль пока ещё не получил должного распространения в качестве средства международных расчётов, а расчёты в национальных валютах остаются лишь в рамках узкого круга дружественных стран.

Однако есть и положительные факторы. Речь о возможной утрате долларом позиций доминирующей мировой валюты. Беспрецедентная заморозка

зарубежных активов РФ, а также ограничения на работу российских субъектов с РПИ доллара, евро, фунта стерлингов и иены вызвали серьезное беспокойство во многих странах мира по поводу собственной уязвимости к подобным действиям. Это увеличило интерес к другим валютам для проведения международных транзакций [7, с. 67].

В рамках противодействия санкциям Правительством РФ предпринят ряд других мер, способствующих интернационализации рубля. В их числе двух- и многосторонние межгосударственные договоренности о расширении использования национальных валют, а также решение отменить ограничения на использование наличных средств при проведении внешних расчетов [7, с. 72].

Полагаем, что определённым положительным фактором, который может поспособствовать развитию расчётов в национальных валютах, является эмиссия цифровых активов, в том числе цифрового рубля. Однако, на сегодняшний день этот инструмент остаётся крайне рискованным [8, с. 45; 9, с. 190]. Тем не менее, сложившиеся условия сами по себе являются мощным стимулом к развитию операций в национальных валютах [10, с. 396].

### **Заключение**

Использование национальных валют в международных расчётах является хотя и распространённой практикой, однако в целом уступает расчётам в резервных валютах, что во многом обусловлено факторами ликвидности последних, наличием соответствующих резервов такого рода валют у подавляющего большинства государств и в целом их привлекательностью для рынка. Нельзя не учесть фактор удобства: так или иначе, любая резервная валюта является вполне понятным средством оценки практически любого материального блага, особенно тех благ, которые являются предметом импорта и экспорта.

Расчёты в национальных валютах между тем, имеют весьма существенные преимущества, поскольку снижают степень зависимости от ведущих мировых держав, выпускающих резервные валюты.

На сегодняшний день ключевые барьеры к развитию расчётов международных в национальных валютах носят скорее экономический, нежели юридический характер. В то же время в работе международных организаций, в которых Россия участвует в качестве одного из ключевых партнёров, предпринимаются недостаточные, особенно в плане юридического закрепления соответствующих обязательств. В этом видится одна из важнейших проблем. Поэтому практика расчёта международных валют в национальных валютах должна получить более конкретное юридическое закрепление в рамках СНГ, ЕАЭС, возможно в рамках других организаций, в частности, ШОС.

### Список литературы

1. Договор стран СНГ от 24.09.1993 «О создании Экономического союза» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О валютном регулировании и валютном контроле // Собрание законодательства РФ. 2003. № 50. Ст. 4859.
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (утв. Банком России) // Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Балюк И.А. Использование национальных валют во внешнеторговых расчетах // Вестник Финансового университета. 2015. № 5. С. 127–133.
6. Винокуров Е., Лаврова Н., Петренко В. Повышение роли национальных валют ЕАЭС в международных расчетах // Доклады и рабочие документы. 2021. № 21/1. М.: Евразийский банк развития. С. 1–29.

7. Поливач А.П. Перспективы интернационализации рубля в современных геополитических условиях // *Мировая экономика и международные отношения*. 2023. Т. 67, № 4. С. 64–74.
8. Пономаренко А. Об основных механизмах международных расчетов в национальных валютах // *Деньги и кредит*. 2023. Т. 82, № 3. С. 35–47.
9. Родина И.Б. Преимущества и риски цифровой национальной валюты в условиях глобальных рисков // *Фундаментальные исследования*. 2021. № 12. С. 186–191.
10. Хомякова Л.И., Хомякова М.А. Возможности использования национальных валют в международных расчетах на пространстве ЕАЭС и развитие платежно-расчетных механизмов стран-участниц ЕАЭС и БРИКС // *Экономические науки*. 2024. № 6 (235). С. 394–398.

## References

1. Dogovor stran SNG ot 24.09.1993 «O sozdanii E`konomicheskogo soyuza» // SPS «Konsul`tantPlyus».
2. Federal`ny`j zakon ot 10.12.2003 N 173-FZ (red. ot 28.12.2024) O valyutnom regulirovanii i valyutnom kontrole // *Sobranie zakonodatel`stva RF*. 2003. № 50. St. 4859.
3. Poslanie Prezidenta RF Federal`nomu Sobraniyu ot 21.02.2023 // SPS «Konsul`tantPlyus».
4. Osnovny`e napravleniya edinoj gosudarstvennoj denezhno-kreditnoj politiki na 2025 god i period 2026 i 2027 godov (utv. Bankom Rossii) // Poslanie Prezidenta RF Federal`nomu Sobraniyu ot 21.02.2023 // SPS «Konsul`tantPlyus».
5. Balyuk I.A. Ispol`zovanie nacional`ny`x valyut vo vneshnetorgovy`x raschetax // *Vestnik Finansovogo universiteta*. 2015. № 5. S. 127–133.
6. Vinokurov E., Lavrova N., Petrenko V. Povy`shenie roli nacional`ny`x valyut EAE`S v mezhdunarodny`x raschetax // *Doklady` i rabochie dokumenty`*. 2021. № 21/1. M.: Evrazijskij bank razvitiya. S. 1–29.

7. Polivach A.P. Perspektivy` internacionalizacii rublya v sovremenny`x geopoliticheskix usloviyax // Mirovaya e`konomika i mezhdunarodny`e otnosheniya. 2023. T. 67, № 4. S. 64–74.
8. Ponomarenko A. Ob osnovny`x mexanizmax mezhdunarodny`x raschetov v nacional`ny`x valyutax // Den`gi i kredit. 2023. T. 82, № 3. S. 35–47.
9. Rodina I.B. Preimushhestva i riski cifrovoj nacional`noj valyuty` v usloviyax global`ny`x riskov // Fundamental`ny`e issledovaniya. 2021. № 12. S. 186–191.
10. Xomyakova L.I., Xomyakova M.A. Vozmozhnosti ispol`zovaniya nacional`ny`x valyut v mezhdunarodny`x raschetax na prostranstve EAE`S i razvitie platezhno-raschetny`x mexanizmov stran-uchastnicz EAE`S i BRIKS // E`konomicheskie nauki. 2024. № 6 (235). S. 394–398.